



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

 **Szkoła Administracji
Samorządowej**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



„Podniesienie kompetencji kadr urzędów samorządowych”

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską w ramach
Europejskiego Funduszu Społecznego

Dorota Bąbiak-Kowalska

(22) 522 21 46

d.babiak@wspolnota.org.pl



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Dzień pierwszy

DZIAŁANOŚĆ UCHWAŁODAWCZA



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**Szkoła Administracji
Samorządowej**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Regulacje prawne określające formy obsługi rady

Regulacje zawarte w ustawach

- Obsługę rady wykonuje jednostka organizacyjna urzędu gminy - Biuro Rady.
- Powołuje je regulaminem organizacyjnym na podstawie art. 33 ust. 3 usg kierownik urzędu,
- W powiecie regulamin organizacyjny musi być uchwalony przez radę, choć jego zredagowanie należy do zarządu powiatu jako wnioskującego (art. 35 ust. 1 usp).
- **Regulacje statutowe i zawarte w regulaminach organizacyjnych**
- Do burmistrza należy podejmowanie decyzji w sprawach dotyczących zatrudniania pracowników urzędu,
- Nie mają umocowania próby wprowadzania do statutów ograniczenia jego kompetencji w tym zakresie, m.in. poprzez wprowadzenie obowiązku uzyskania pozytywnej opinii od przewodniczącego rady odnośnie zatrudnianych w obsłudze rady pracowników,



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Przesłanki sprawnej organizacji pracy biura

a) Struktura organizacyjna

- specjalizacji czynności - podziału pracy na poszczególne zadania,
- normalizacji czynności - odpowiednich do stosowanych procedur,
- koordynacji czynności - dotyczy procedur, które wymagają udziału w realizacji kilku podmiotów,
- centralizacji i decentralizacji podejmowania decyzji – czynnik zależny od umiejscowienia uprawnień decyzyjnych;
- wielkości jednostki roboczej - chodzi tutaj o liczbę pracowników danej jednostki.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Kadra pracownicza

- **Pracownik biura rady musi pełnić rolę:**
 - informacyjną
 - edukacyjną
 - reprezentacyjną
 - organizacyjną
- **Stanowisko pracy w biurze rady specyfikuje:**
 - wszechstronna wiedza
 - duża różnorodność obowiązków
 - nietypowy czas pracy
 - podwójna podległość
 - konieczność zachowania dyskrecji



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Warunki pracy

- lokalowe
- sprzętowe
- możliwość szkolenia



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Organizacja biura rady i jego pracy

- godziny pracy pracowników biura rady a sesje
 - żaden z przewidzianych przez kodeks pracy systemów czasu pracy nie zapobiegnie w 100% powstawaniu godzin nadliczbowych
 - najczęściej stosowany podstawowy system czasu pracy
Zgodnie z art. 129 § 1 k.p. czas pracy nie może w takim systemie przekraczać 8 godzin na dobę i przeciętnie 40 godzin w przeciętnie pięciodniowym tygodniu pracy w przyjętym okresie rozliczeniowym nieprzekraczającym 4 miesięcy.
 - **Nadgodziny** -ich rekompensowanie polega albo na udzieleniu czas wolnego w tym samym wymiarze, albo dodatkowym wynagrodzeniem jednak bez dodatków za pracę w godzinach nadliczbowych,



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Podawanie danych do informacji

- pracownicy urzędów gmin mogą udzielać informacji dotyczących danych teleadresowych radnych,
 - Zgodnie z art. 115 § 13 kk radny jest funkcjonariuszem publicznym i dlatego jego dane osobowe, w związku z pełnieniem przez niego funkcji publicznej, podlegają ograniczonej ochronie prawnej.
 - Udostępnianie informacji następuje również poprzez ogłoszenie ich w BIP



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Podpisywanie zaproszeń

- Zaproszenia na sesje w imieniu przewodniczącego rady
- Przewodniczący może konsultować listę gości z wójtem, burmistrzem ale tylko grzecznościowo.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Definicja Sesji rady

DEFINICJA:

- zwołane w ustalonym trybie i
- przez uprawniony do tego podmiot
- posiedzenie radnych danej gminy,
- odbywające się w czasie między jej otwarciem i zamknięciem,
- poświęcone przeprowadzeniu obrad nad określonymi zagadnieniami (wskazanymi w porządku sesji)
- i – z reguły – podjęcia w tych sprawach wiążących rozstrzygnięć (uchwał).



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



„Sesja” nie obejmuje:

- zebrań radnych, które nie zostały zwołane w przewidzianym dla sesji trybie lub celu (np. szkolenie);
- posiedzeń rady zwołanych przez nieuprawniony w danym przypadku podmiot (np.. Wójta)
- posiedzeń komisji, nawet w przypadku łącznego posiedzenia wszystkich komisji rady;
- okresów spotkania radnych zwołanego w celu odbycia sesji przypadających przed jej rozpoczęciem lub po zakończeniu sesji,



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Rodzaje sesji

- sesja inauguracyjna; charakteryzują ją:
 - sposób zwołania,
 - sposób przewodniczenia obradom,
 - cel obrad.
- sesje zwyczajne,
- sesje nadzwyczajne.
- tzw. sesje uroczyste.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Zwołanie sesji

- Termin
- tryb zawiadomienia (mailem, za potwierdzeniem odbioru).
- regulacja statutowa
 - Niezawiadomienie radnego o terminie sesji, oznacza pozbawienie radnego jego podstawowych praw, a tym samym stanowi o istotnym naruszeniu procedury zwołania sesji (*WSA w Szczecinie z 3 marca 2011 r., sygn. akt II SA/Sz 155/11*)
- informacje od radnych (usprawiedliwienia)



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Zawiadomienie o zwołaniu sesji

- Zawiadomienie każdego radnego osobno w formie pisemnej (art. 20 ust. 1 zd.2 i art. 24 usg, art. 15 ust. 1 zd. 2 i art. 21 ust. 2 usp)
- Zawiadomienie publiczności - zasada jawności sesji rady gminy (art.11a ust.1 i 2 usg, art. 8a ust. 1 usp, art.18 ust.1 u.inf.publ.)
- Nie można ograniczać dostępu ze względu na np. warunki lokalowe (art. 18 ust. 3 i 4 u.inf.publ.).
- Zaproszenie
- brak regulacji ustawowej z wyjątkiem sołtysów (art. 37a usg)
- regulacje w statucie – ostateczna decyzja powinna

Porządek obrad sesji

- Tworzenie porządku obrad – kompetencja przewodniczącego
- Wprowadzanie zmian do porządku obrad przed zwołaniem sesji
 - Na wniosek wójta przewodniczący rady gminy jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy **projekt uchwały**, jeżeli wpłynął on do rady gminy **co najmniej 7 dni** przed dniem rozpoczęcia sesji rady



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Porządek obrad – procedowanie

- Brak konieczności głosowania (chyba, że statut przewiduje, ale niebezpieczeństwo)
- W statucie musi być wymóg głosowania nad porządkiem obrad jedynie większością głosów
- Zmiana porządku obrad (bezwzględna większość głosów)
- Kilka wniosków – głosowanie od najdalej idących
 - modyfikacja punktu (np. zmiana treści proponowanej przez komisje uchwały)
 - wycofanie punktu
 - dodanie punktu
 - zmiana kolejności punktów



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Zalecany porządek obrad sesji:

- 1) otwarcie sesji, powitanie radnych i zaproszonych gości,
- 2) zatwierdzenie protokołu z poprzedniej sesji rady;
- 3) informacja o pracach wójta i jego zastępcy (-ów), organów rady (przewodniczącego rady lub jego zastępców, komisji rady, ewentualnie klubów radnych) oraz poszczególnych radnych wybranych do pracy w instytucjach samorządowych,
- 4) omówienie spraw z ewentualnym udziałem gości;
- 5) dyskusja i głosowania nad projektami uchwał;
- 6) interpelacje i zapytania radnych;
- 7) sprawy różne, wolne głosy i wnioski;
- 8) zamknięcie sesji.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Przewodniczący

- Zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady.
- W przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem (Art. 19 ust. 2)
- Wiceprzewodniczący może zwoływać i prowadzić sesje:
 - Z upoważnienia przewodniczącego
 - W przypadku nieobecności (samodzielnie)



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Sprawdzenie obecności

- quorum nie jest wymagane w przypadku dyskusji i na początku sesji
 - quorum to fizyczna obecność odpowiedniej liczby członków organu w **miejscu** głosowania (w sali obrad) i w **chwili** głosowania (*wyr. NSA z 18 IX 1990 r., SA/Wr 849/90*)
 - dla sesji ma znaczenie czy powiadomiono wszystkich radnych nie zaś ilu jest obecnych w trakcie jej rozpoczęcia
- ! Do quorum wlicza się także **radnego któremu jeszcze nie wygaszono mandatu (a który np. złożył rezygnację)**, lub któremu mandat wygaszono a sprawa toczy się w sądzie administracyjnym



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Wyłączenie radnego

- Radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego.
 - **Stanowisko 1:** Przewodniczący może przed każdym głosowaniem bądź po ostatecznym ustaleniu porządku obrad może zapytać, który radny chce wyłączyć się z głosowania.
 - **Stanowisko 2:** Udział w głosowaniu radnego podlegającego wyłączeniu jest istotnym naruszeniem prawa" (wyr. NSA z 10 IX 2002 r., II SA/Wr 1498/02). Naruszenie tego zakazu skutkuje więc nieważnością podjętej uchwały.



Wykluczenie radnego z głosowania - Interes prawny radnego

- wyłącznie interes majątkowy np.:
 - uchwała w sprawie sprzedaży mieszkań zakładowych i ustaleniu wysokości bonifikat dla dotychczasowych lokatorów;
 - uchwała w sprawie budowy drogi; np. radny, przez którego grunty rolne ma przebiegać jej część, nie może brać udziału w tym głosowaniu, jeżeli jej budowa wiąże się z wykupem od niego gruntu,
 - gdy radny występuje o zmianę przeznaczenia w planie zagospodarowania przestrzennego terenów, na których znajdują się grunty



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Sankcje wobec radnych

- radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji (art. 24 usg, art. 21 ust. 2 usp)
- ani rada gminy, ani jej przewodniczący, czy np. sąd nie ma prawa oceniać radnego
- nie można również radnego uchylającego się od spełniania obowiązku zawiesić w wykonywaniu albo pozbawić mandatu
- jedyne uprawnienia przysługują przewodniczącemu w związku z polcją sesyjną
- Radnego, jak każdego człowieka, obowiązuje zasady dobrego wychowania



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Sesja nadzwyczajna

- Na wniosek wójta lub,
- co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy (statut nie może rozszerzać tej kategorii podmiotów np. na kluby radnych)
- Obligatoryjne elementy wniosku: porządek obrad wraz z projektami uchwał
 - Brak któregośkolwiek z elementów powoduje zwrócenie wniosku
- Zwołanie sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku.
- Wniosek może zawierać termin zwołania sesji – dłuższy niż 7 dni?
 - Wydaje, się że tak. Przemawia za tym wykładania systemowa. To wnioskodawca jest inicjatorem zwołania sesji.
- Przedłożenie terminu możliwe po wycofaniu wniosku i złożeniu ponownego
- Zmiana porządku obrad za zgodą wnioskodawcy



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Protokół z sesji

- Protokół to nie stenogram
- Brak konieczności publikacji w BIP
- Obowiązek udostępnienia nawet nieprzyjętego protokołu dla mieszkańców (w BIP lub na wniosek)
 - W przypadku nieprzyjętego protokołu podajemy o tym informacje oraz dołączamy ewentualne uwagi radnych dotychczas zgłoszone.
- Odesłanie do strony introny internetowej ,do filmu, audio lub protokołu sesji, tylko gdy jest to strona BIP.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Przerwanie i odroczenie obrad

- Przerwanie obrad – krótka przerwa techniczna, decyduje przewodniczący
- Odroczenie obrad- niedające się przewyciężyć przeszkody (brak quorum niemożliwy do usunięcia w danym dniu itp.) decyduje przewodniczący.
- Te tryby winny być uregulowane w statucie (np. ilość radnych wymagana do złożenia wniosku o przerwę)

! Odroczenie obrad nie odkłada terminu na przekazanie uchwał do organu nadzoru (inaczej A. Szewc)



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Przerywanie sesji

- Procedura przerywania sesji (raczej odroczenia) i jej kontynuacji w innym terminie składa się z dwóch elementów równoważnych:
 - zmianie porządku obrad - przerywanie sesji to nic innego jak zdjęcie z porządku obrad określonych punktów. Należy więc przyjąć, że decyzja o przerywaniu obrad także powinna być dokonana według tej procedury. **Kontrowersyjne!** (pap, I.Krześnicki)
 - zwołaniu sesji - do zwołania radnych w określonym dniu, o wyznaczonej godzinie i we wskazanym miejscu, te same przepisy upoważniają przewodniczącego rady.



Policja sesyjna

- Organizowanie pracy rady obejmuje szczególności:
 - prawo udzielenia głosu radnym bądź innym osobom uczestniczącym w sesji (gościom, publiczności);
 - możliwość przywołania przemawiającego „do rzeczy” i czynienia uwag odnośnie do treści, formy i czasu wystąpienia;
 - możliwość przywołania radnego do porządku, a w razie bezskuteczności, odebranie mu głosu;
 - upoważnienie do pouczenia publiczności przysłuchującej się obradom o konieczności zachowania spokoju;
 - możliwość usunięcia z sali osób, które swoim zachowaniem naruszają godność rady i powagę obrad;
 - kierowanie, w sposób określony w statucie gminy lub w regulaminie rady, przebiegiem dyskusji i głosowania.
- Przewodniczący może korzystać z pomocy straży gminnej lub policji.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Wyłączenie jawności obrad

- Wykluczona jest możliwość ograniczenia lub wyłączenia jawności działania organów gminy na podstawie regulacji pozaustawowej, np. drogą postanowień statutowych (*rozstrz.n. Wojewody Dolnośląskiego z 17 VIII 2001 r., PN.II.0911-3/24/01*).
- Kontrowersyjne podstawy wyłączenia jawności:
 - Prawo do prywatności
 - Ochrona danych osobowych (postępowanie skargowe)
 - Wyłączenie jawności następuje w formie uchwały.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Uzasadnienie uchwały

- Obowiązek uzasadnienia uchwały może wynikać ze statutu.
- Uzasadnienie powinno odnosić się do wszystkich elementów uchwały.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Załączniki do uchwały

- Ustawa może zawierać załączniki; odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych ustawy. W załącznikach do ustawy zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym.
(§ 29. 1. Zasad Techniki Prawodawczej)
- W praktyce organy dopuszczają zamieszczania w załącznikach regulaminów i statut.
- ! Odmienne Wojewoda Dolnośląski ! oraz lubuski -
Rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody z 30 lipca 2010 r.,
sygn. akt NK.I.AKop.0911-5-12/10



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Podpisywanie uchwał

- Gmina
 - Usg nie wymaga dla ważności uchwały jej podpisania - czynność techniczno-organizacyjna
 - W praktyce utrwalili się jednak zwyczaj podpisywania uchwał przez przewodniczącego
 - odmowa podpisu lub brak faktycznej możliwości podpisania uchwały nie wpływa na jej ważność i wejście w życie.
- Powiat
 - wyraźne zobowiązanie przewodniczącego rady powiatu do podpisywania uchwał rady powiatu, stanowiących akty prawa miejscowego, i to w terminie niezwłocznym (art. 43 ust. 2 usp).
 - brak obowiązku podpisywania uchwał rady niebędących aktami prawa miejscowego.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Głosowanie

- Jawność głosowania,
- Głosowanie imienne
- Głosowanie tajne
- Liczenie głosów:
 - Zwyczajna większość (tzw. większość względna)
 - Większość bezwzględna
 - większość kwalifikowana
- Głosowanie poprawek do projektu uchwały
- Reasumpcja głosowania



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Zasady techniki prawodawczej

- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100 poz. 908),
- Zgodnie z przepisem § 141 Rozporządzenia do projektów uchwał i zarządzeń stosuje się odpowiednio:
 - zasady wyrażone w dziale V (Projekt aktu wykonawczego)
 - oraz w dziale I rozdziały 2 – 7 (budowa ustawy, tytuł ustawy, układ i postanowienia przepisów merytorycznych, układ i postanowienia przepisów przejściowych i dostosowujących, układ i postanowienia przepisów końcowych, oznaczenia przepisów ustawy i ich systematyzacja).



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Forma uchwały

- Tytuł aktu:
 - Oznaczenie aktu
 - Nazwa organu wydającego uchwałę
 - Data uchwały
 - Określenie przedmiotu uchwały
- Podstawa prawna
- Treść uchwały – przepisy merytoryczne
- Organ odpowiedzialny za wykonanie uchwały
- Wejście w życie uchwały
- Podpis przewodniczącego



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Teksty jednolite

- Tekst jednolity aktu prawnego jest załącznikiem do obwieszczenia.
- Zasady redagowania tekstu jednolitego określone są w § 106 § 109 ZTP.
- Konieczne jest tworzenie odnośników do przepisów uchylonych/zmienionych
- Należy podać tytuł aktu uchylającego/zmieniającego, oznaczenie dziennika urzędowego, przepis uchylający/zmieniający i datę jego wejścia w życie.
- Obwieszczenie z tekstem jednolitym wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Teksty jednolite c.d.

- w odniesieniu do aktów prawa miejscowego obowiązujących w dniu 1 stycznia 2012 r. i nienowelizowanych po tym dniu (ale nowelizowanych przed tym dniem) teksty jednolite mogą być ogłaszane na dotychczasowych zasadach (jest to fakultatywne).
- Obowiązkowe jest natomiast ogłaszanie tekstów jednolitych aktów prawa miejscowego zmienianych po dniu 1 stycznia 2012 r. najpóźniej w ciągu 12 miesięcy od nowelizacji. (art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych).



Nadzór nad działalnością uchwałodawczą jst

- Stwierdzenie nieważności uchwały rady lub zarządzenia organu wykonawczego
- Wstrzymanie wykonania uchwały
- Wskazanie, że uchwałę wydano z naruszeniem prawa
- Zaskarżenie uchwały do sądu adm.
- Orzeczenie o niezgodności uchwały z prawem
- Rozstrzygnięcie sprawy za organ JST (rozstrzygnięcie nadzorcze)



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały

- Organ nadzoru wszczyna z urzędu; złożenie w tej sprawie wniosku przez kogokolwiek nie skutkuje wszczęciem postępowania (wyr. NSA z 3.X.00, III SA 1387/00).
- Musi zawiadomić organ gminy – inaczej narusza przepisy postępowania (wyr. NSA z 21.X.02, OPS 9/02)



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



DIETY



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**Szkoła Administracji
Samorządowej**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Diety

- Przepisy ustaw ustrojowych - art. 25 usg, art. 21 usp)
- rozporządzenia:
 - RM z 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy; DzU z 2000 r. Nr 61, poz. 710 z późn. zm.
 - RM z 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu; DzU z 2000 r. Nr 61, poz. 709 z późn. zm.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Prawo do diety

- wynika wprost z ustawy i ma charakter obligatoryjny
- Zasady, na jakich diety przysługują radnym określa rada lub sejmik
- rada ustalając zasady dotyczące diet nie może zupełnie pozbawić radnych tego prawa,
- gdyby rada nie podjęła uchwały dotyczącej diet lub podjęła ją z opóźnieniem, radnemu przysługuje roszczenie o zasądzenie diety przez sąd



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Zasady wypłacania diet

- w formie ryczałtu
- za udział radnych w poszczególnych posiedzeniach rady lub komisji

Dieta a wynagrodzenie.

- radny nie zachowuje prawa do wynagrodzenia w zakładzie pracy za czas nieobecności w pracy z powodu udziału w posiedzeniach tejże rady (wyrok SN z 10 maja 1994 r., sygn. akt I PZP 22/94)
- Sam okres zwolnienia od pracy powinien być przez pracodawcę odnotowany jako usprawiedliwiona, lecz niepłatna nieobecność w pracy.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Zwrot kosztów podróży służbowych

- może mieć miejsce tylko wtedy, gdy wyrazi on na to zgodę.
- Podstawa prawna:
 - art. 25 ust. 4 i 10 us.g, art. 21 ust. 4 i 5b usp
 - Rozp. MSWiA z 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy DzU z 2000 r. Nr 66, poz. 800 z późn. zm.
 - Rozp. MSWiA z 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy. DzU z 2000 r. Nr 66, poz. 799 z późn. zm.



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

 Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Uprawnienia pracownicze radnego

- ochrona stosunku pracy radnego (art. 25 ust. 2 usg, art. 22 ust. 2 usp);
- zwolnienie od pracy na czas pracy organów samorządowych (art. 25 ust. 3 usg, art. 22 ust. 1 usp);
- udzielenie urlopu bezpłatnego radnemu – pracownikowi urzędu gminy (art. 24b usg, art. 24 ust. 3 usp).



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



INTERPELACJE I WNIOSKI



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**Szkoła Administracji
Samorządowej**

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Postępowanie z interpelacjami i zapytaniem radnych (wnioskami)

Ustawy samorządowe nie zawierają regulacji dotyczących interpelacji i zapytań.

- Zapisy w statutach poszczególnych JST
- Regulamin Sejmu RP z 30 lipca 1992 r. (tj. MP z 2002 r., nr 23, poz. 398z późn. zm.).



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Szkoła Administracji
Samorządowej

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY

