

# Dostęp do informacji publicznej

## Dr Agnieszka Piskorz-Ryń

**„Podniesienie kompetencji kadr urzędów samorządowych”**

Projekt współfinansowany przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego

# Dostęp do informacji publicznej

- **Konstytucja,**

- dyrektywę 2003/98/WE  
Parlamentu Europejskiego i Rady z  
dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie  
ponownego wykorzystywania  
informacji sektora publicznego,

- ustawa

# Dostęp do informacji publicznej

■ **Art. 1. 1.** Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie.

# Dostęp do informacji publicznej

- ▣ Definicja
- ▣ Problemy definicyjne,
- ▣ Rola orzecznictwa.

# Dostęp do informacji publicznej

- Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu i ponownemu wykorzystaniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie.”;

# Dostęp do informacji publicznej

- Art. 9a. 1. Informacje publiczne o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie i rozwoju społeczeństwa informacyjnego, które ze względu na sposób przechowywania i udostępniania pozwalają na ich ponowne wykorzystywanie, w sposób użyteczny i efektywny, stanowią zbiór zwany dalej „zasobem informacyjnym” i są udostępniane w centralnym repozytorium.

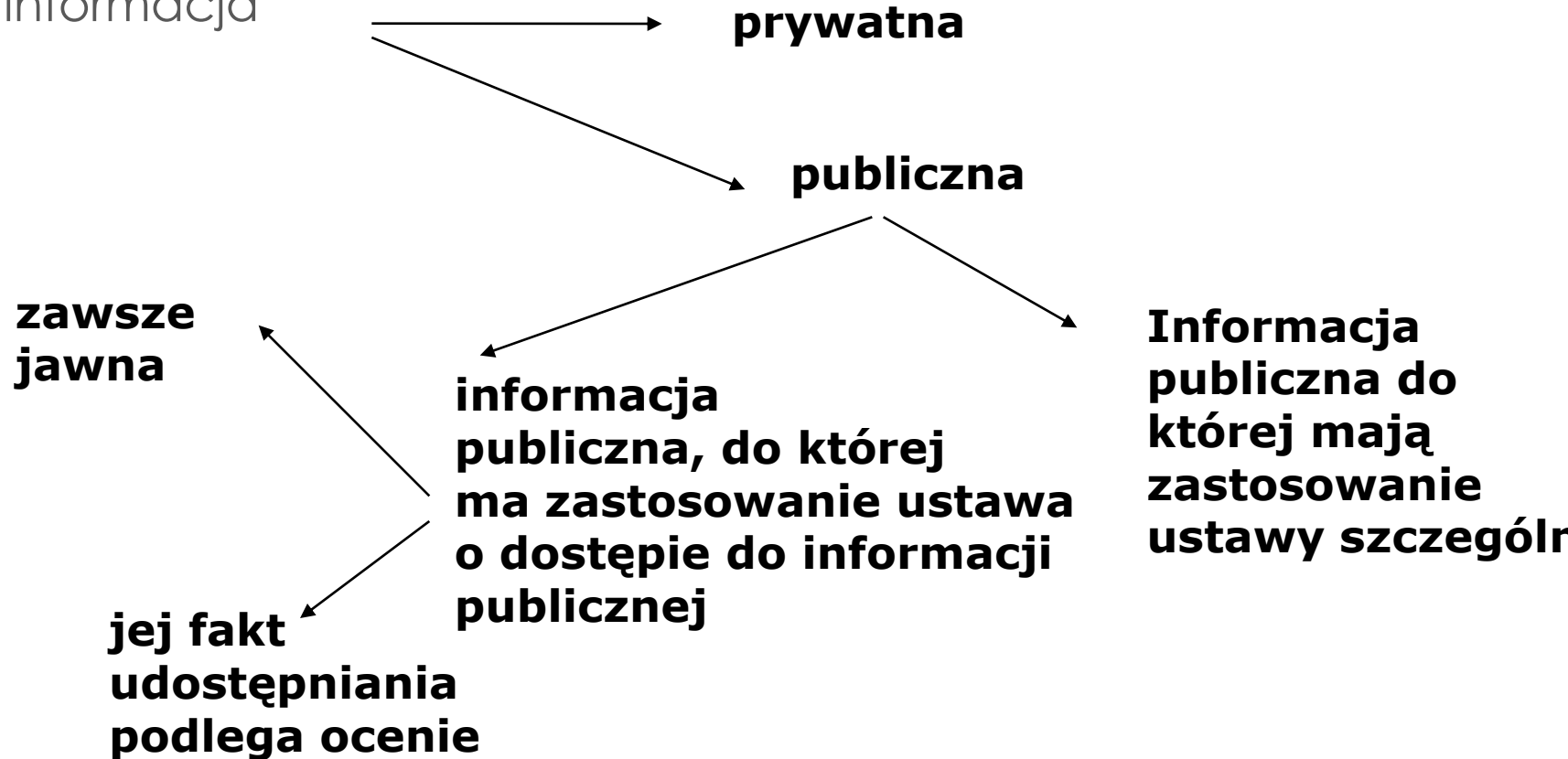
# Pojęcie informacji publicznej

W przypadku, gdy informacja nie ma charakteru informacji publicznej odmowa następuje pismem bez formy decyzji administracyjnej

Naczelnny Sąd Administracyjny w wyroku z 19 grudnia 2002 r. sygn. akt II SA 3301/02 opublikowany w „Monitorze Prawnym” z 2003 r. nr 5 poz.195;

# Pojęcie informacji publicznej

■ informacja





# Dostęp do informacji publicznej

- Ustawy szczególne,
- Przykłady:
  - prawo ochrony środowiska,
  - ustawa o zagospodarowaniu przestrzennym,
  - kodeks postępowania karnego,
  - kodeks postępowania cywilnego.

# Informacja publiczna

- Wykładnia celowościowo - funkcjonalna tego przepisu prowadzi do wniosku, że jeżeli obowiązują odmienne regulacje dotyczące zasady i trybu ich udzielania, to będą one miały pierwszeństwo przed ustawą o dostępie do informacji publicznej (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 20 kwietnia 2006 r. sygn. akt II SA/Wa 2227/05).

# Informacja publiczna

- Orzecznictwo- Czy informacją publiczną jest umowa sprzedaży
- To zależy??????????????

# Informacja publiczna

- W świetle przedstawionych rozważań należy uznać, że Redakcja [...] w K. ubiegając się o przekazanie kserokopii aktu notarialnego umowy sprzedaży nieruchomości należącej do jednostki samorządu terytorialnego - Miasta K., domagała się udzielenia informacji publicznej (IV SAB/GI 4/08 wyrok WSA z 7.05.08)

# Informacja publiczna

- Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 17 marca 2010 r. II SAB/Ke 8/10
- Brak jest podstaw do ujawnienia informacji dotyczącej zawarcia umowy sprzedaży nieruchomości pomiędzy osobami fizycznymi.
- *LEX nr 668093*

# Informacja publiczna

- Przykłady z orzecznictwa
- Informacje o faktach i planach mających skonkretyzowany charakter,

# Dostęp do informacji publicznej

- Prawo dostępu do informacji publicznej obejmuje prawo żądania informacji publicznej o określonych **faktach i stanach istniejących w chwili jej udzielania**, nie zaś o nie zmaterializowanych w jakiegokolwiek postaci zamierzeniach podejmowania określonych działań

(wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 20 czerwca 2002 r. sygn. akt II SAB 70/02 opublikowany w „Wokanda” z 2002 r. nr 11 poz. 31).

# informacja publiczna- orzecznictwo

- Informacją publiczną (...) będzie każda wiadomość wytworzona lub odnoszona do władz publicznych (...). Informacja publiczna **odnosi się jednak do faktów**. Bliższa analiza art. 6 ustawy wskazuje, że wnioskiem w świetle tej ustawy może być objęte jedynie pytanie o określone **fakty, o stan określonych zjawisk na dzień udzielenia odpowiedzi**.

wyrok NSA z 25 marca 2003 r. sygn. akt II SA 4059/02 opublikowany w LEX nr 78063



# informacja publiczna- orzecznictwo

Informacją publiczną jest między innymi

Informacja o:

■ *polityce wewnętrznej i zagranicznej, w tym o: zamierzeniach działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej* (art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej).

■ **WNIOSEK:** informacją publiczną będzie tylko taka informacja o zamierzeniach, które przybrały postać określonych planów.

# informacja publiczna- orzecznictwo

- **Nie jest informacją publiczną informacja w sprawach indywidualnych**
  - Polemika z dokonanymi ustaleniami,
  - Żądanie wyjaśnienia treści aktów na potrzeby indywidualnej sprawy,
  - Informacje dla celów indywidualnych (renta ZUS),
  - sposób załatwienia indywidualnej sprawy jest inf. Pub.

# informacja o obowiązującym prawie

- Nie mają charakteru informacji publicznej wnioski w sprawie indywidualnej, jak żądania wyjaśnień treści aktów, polemika z dokonanymi ustaleniami.
- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 27 września 2002 r. sygn. akt II SAB 180/02. - M. Jaśkowska: Dostęp o informacji publicznej w świetle orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego, Toruń 2002, s. 35
- Podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie sygn. akt II SAB/Wa 2/2004 opublikowany w „Rzeczpospolitej” z 2004 nr 68 s. C2

## II SAB/Bk 14/08 - Wyrok WSA

- Wniosek o udostępnienie z zasobów archiwalnych ZUS uwierzytelnionych odpisów deklaracji rozliczeniowych o opłacanych składkach na ubezpieczenie społeczne i źródłach ich finansowania przedkładanych organowi przez pracodawcę lub uwierzytelnionych kserokopii wtórnych dokumentów księgowych powstałych na bazie tych deklaracji w celu **opracowania wniosku o ponowne przeliczenie renty** nie stanowi żądania udzielenia informacji publicznej. Żądanie to nie dotyczy bowiem informacji o sprawach publicznych a dotyczy informacji które mają służyć wnioskodawcy w jego indywidualnej sprawie.

# Dostęp do informacji

- Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 28 sierpnia 2008 r. (II SAB/OI 1/2008) <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>
- **Informacja o działaniach organu podjętych w indywidualnej sprawie administracyjnej stanowi informację publiczną, a wobec powyższego organ bądź winien ją udostępnić, bądź też jeżeli uzna, iż z uwagi na jakieś dobro, chronioną tajemnicę podlega ono ochronie winien wydać decyzję administracyjną.**

# Dostęp do informacji

- Informacja o obowiązującym prawie:
- Informacja o prawie w oparciu o inne przepisy,
- Nie można domagać się interpretacji prawa,
- Nie można żądać interpretacji, wykładni.

# informacja publiczna- orzecznictwo

■ Informacją publiczną **nie jest** również informacja o obowiązującym prawie

wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 19 grudnia 2002 r. sygn. akt II SA 3301/02 opublikowany w Monitorze Prawnym" z 2003 r. nr 5 poz. 195).

# informacja publiczna- orzecznictwo

- Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z 24 stycznia 2006 r. sygn. akt I OSK 928/05
- **Informacje o obowiązującym prawie są również informacjami publicznymi**, gdyż stanowią informację o działalności organów władzy publicznej. Odpowiadają więc zakresowi przedmiotowemu tych informacji wskazanemu w art. 61 Konstytucji, czy też używając terminologii z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej są informacjami o sprawach publicznych. **Nie stanowi natomiast tego typu informacji polemika z zapadłym rozstrzygnięciem czy żądanie dokonania przez organ wykładni prawa.**
- **Opublikowana:** LEX nr 167166



# informacja publiczna- orzecznictwo

Postanowienie Wojewódzkiego Sądu  
Administracyjnego z dnia 5 sierpnia 2010 r. I  
SAB/Wa 192/10

■ Do udzielenia informacji o przepisach  
prawa nie ma zastosowania tryb określony  
u.d.i.p.

■ *LEX nr 668294*

# informacja publiczna

- Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 1 lutego 2011 r. II SAB/Rz 50/10
- Prawo do informacji publicznej nie obejmuje wykładni planu miejscowego, gdyż plan jest źródłem prawa.
- *LEX nr 824444*

# informacja publiczna

Postanowienie Naczelnego Sądu  
Administracyjnego z dnia 19 stycznia 2011 r. I OSK  
8/11

- 1. Udostępnienie informacji publicznej nie może służyć dokonywaniu przez organ wykładni prawa.
- 2. Ustawa z 2001 r. o dostępie do informacji publicznej nie jest i nie może być środkiem do wykorzystywania jej w celu występowania z wnioskiem o udzielenie każdej informacji.
- *LEX nr 741678*

# informacja publiczna

## ■ Orzecznictwo

- Dla uznania informacji za informację publiczną nie ma znaczenia, kto ją wytworzył,
- Dostęp do informacji a prawa autorskie.

# Dostęp do informacji publicznej

Informacją publiczną jest zaś informacja mająca wymienione w sformułowanej powyżej definicji cechy **nawet jeżeli nie została wytworzona przez podmiot publiczny**

- (zob. wyrok NSA z 30 października 2002 r. sygn. akt II S.A. 1956/02 opublikowany w „Monitorze Prawnym” z 2002 r. nr 23 poz.1059).

# informacja publiczna- orzecznictwo

- Wyro Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 21 czerwca 2010 r. II SAB/Wa 90/10
- 1. Informację publiczną stanowi treść wszelkiego rodzaju dokumentów odnoszących się do organu władzy publicznej lub podmiotu niebędącego organem administracji publicznej, związanych z nimi bądź w jakikolwiek sposób dotyczących ich. Są nią zarówno treści dokumentów bezpośrednio przez nie wytworzonych, jak i te, których używają przy realizacji przewidzianych prawem zadań (także te, które tylko w części ich dotyczą), **nawet gdy nie pochodzą wprost od nich.**

# informacja publiczna

- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2010 r. I OSK 1774/10
- Informacją publiczną są nie tylko dokumenty bezpośrednio zredagowane i technicznie wytworzone przez organ administracji publicznej, ale przymiot taki będą posiadać także te, których organ używa do zrealizowania powierzonych prawem zadań nawet, gdy prawa autorskie należą do innego podmiotu.

# informacja publiczna

- Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 4 lutego 2010 r. II SAB/Wa 155/09
- Informacją publiczną są sporządzane ekspertyzy, które organ wykorzystuje do zrealizowania powierzonych prawem zadań **nawet wtedy, gdy prawa autorskie do nich należą do innego podmiotu.** Problem ich późniejszego wykorzystania nie podlega przepisom ustawy o dostępie do informacji publicznej i kwestia ta nie może być podstawą odmowy udostępniania informacji publicznej.
- *LEX nr 564558,*



# informacja publiczna- orzecznictwo

- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 czerwca 2009 r. I OSK 89/09
- Opinia prawna sporządzona na użytek organu administracji publicznej w przedmiocie zasadności wszczęcia w przyszłości postępowania w konkretnej sprawie cywilnej, nie stanowi informacji publicznej w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.
- *LEX nr 590773*

# informacja publiczna- orzecznictwo

- **Opinia prawna sporządzona na rzecz rektora państwowej szkoły wyższej**, a więc w myśl art. 4 ust.1 pkt 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej – podmiotu reprezentującego państwową osobę prawną – w celu wykonania należących do kompetencji tego organu zadań publicznych, stanowi informację publiczną, w rozumieniu art. 6 ust.1 pkt 3 lit. b ustawy o dostępie do informacji publicznej.
- Wyrok NSA z dnia 13 stycznia 2011 r., sygn. akt I OSK 1855/10

# informacja publiczna- orzecznictwo

■ **Wyrok** z dnia 2005.08.31

■ **II SA/Wa 1009/05**

■ Informacją publiczną będzie każda wiadomość wytworzona przez szeroko rozumiane władze publiczne, a także inne podmioty, które tę władzę realizują bądź gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa, w zakresie tych kompetencji. Informację publiczną stanowi więc treść dokumentów urzędowych czy wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej, niezależnie do jakiego podmiotu są one kierowane i jakiej sprawy dotyczą. **W tym znaczeniu informacje publiczne mogą się odnosić do osób prywatnych.**

■ *LEX nr 188310*

# Dostęp do informacji publicznej

Art. 1 Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie.

- Pojęcie informacji publicznej,
- Posiadanie informacji zgodnie z przepisami prawa.

# Dostęp do informacji publicznej

- I SAB/Wa 135/10 - Wojewódzki Sąd Administracyjny
- Przedmiotowa prezentacja ma bezsprzecznie charakter informacji publicznej, którą przykładowo i w sposób szeroki definiuje art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Wskazać tu także należy, iż przedmiotowa prezentacja została sporządzona przez wysokiego rangą funkcjonariusza Służby Celnej, dla potrzeb realizowania polityki kadrowej w Służbie Celnej.

# Dostęp do informacji publicznej

- Art. 4 ust. 3. Obowiązane do udostępniania informacji publicznej są podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, będące w posiadaniu takich informacji.

# Dostęp do informacji publicznej

- Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 13 maja 2010 r. II SAB/Kr 34/10
- Informacja ma tylko wtedy charakter informacji publicznej, jeżeli jest to informacja istniejąca i będąca w posiadaniu organu, od którego wnioskodawca żąda jej udostępnienia

# Dostęp do informacji

- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 października 2008 r. (I OSK 951/2008) ONSAiWSA 2010/2 poz. 32
- Prawo dostępu do informacji publicznej oznacza dostęp do informacji już będącej w posiadaniu podmiotu zobowiązanego i nie może być utożsamiane z prawem do inicjowania działań (kontrolnych, badawczych itp.), **mających na celu wytworzenie informacji jakościowo nowej**, której udzielenia domaga się wnioskodawca.



# INFORMACJA PUBLICZNA

wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 października 2009 r. I  
OSK 164/2009 (LexPolonica nr 2101597)

- Podmiot zobowiązany do udzielenia informacji publicznych powinien ich udzielić **w takim zakresie, w jakim jest ich posiadaczem**, chociażby żądanie ich udzielenia miało szerszy zasięg.

# Dostęp do informacji publicznej

- Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 21 maja 2010 r. II SAB/Po 4/10
- W sytuacji kiedy organ administracyjny "odmawia udostępnienia informacji publicznej", bowiem żądanej informacji nie posiada, nie wydaje decyzji administracyjnej, ale informuje jedynie podmiot uprawniony pismem.
- *LEX nr 674708*

# Dostęp do informacji publicznej

- **Art. 2. 2.** Od osoby wykonującej prawo do informacji publicznej **nie wolno żądać** wykazania interesu prawnego lub faktycznego.

# Dostęp do informacji publicznej

- Domniemanie prawa
  - Zakaz żądania wykazania interesu prawnego i faktycznego,
  - Uzasadnienie,
  - informacja jest znana wnioskodawcy,
  - Orzeczenie

# Dostęp do informacji publicznej

II SAB/Wa 80/05

Wyrok wojewódzkiego sądu administracyjnego

**Data:** 2005.08.04

**Teza:**

- Dysponent informacji publicznej jest zobowiązany do jej udostępnienia tylko wtedy, gdy informacja ta nie została wcześniej udostępniona i nie funkcjonuje w obiegu publicznym, co nie pozwala zainteresowanemu zapoznać się z jej treścią inaczej niż wskutek złożenia wniosku do odpowiedniego organu (bądź podmiotu niebędącego organem władzy publicznej) o udzielenie informacji.

# Dostęp do informacji publicznej

- Katalog podmiotów uprawnionych,
  - Cudzoziemcy
  - Osoby małoletnie i ubezwłasnowolnione,
  - Osoby prawne
    - Wnioski zarobkowe,
    - Podpisanie,
  - dziennikarz
  - Poseł.

# Dostęp do informacji publicznej

- Katalog podmiotów zobowiązanych
  - Władze publiczne,
    - Władza wykonawcza,
    - Władza sądownicza,
    - Władza ustawodawcza.
  - Podmioty gospodarujące majątkiem,
  - Wykonujące zadania publiczne,
  - Partie polityczne i związki zawodowe.

# Dostęp do informacji publicznej

**Art. 3. 1.** Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:

- uzyskania informacji publicznej, w tym **uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego,**
- wglądu do dokumentów urzędowych,
- dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów.



# informacja przetworzona

- informacja
  - prosta,
  - przetworzona.

# Pojecie informacji przetworzonej

- W wyroku z dnia 17 października 2006 r. sygn. akt I OSK 1347/05, Naczelny Sąd Administracyjny wyraził pogląd, iż informacja publiczna przetworzona to taka informacja, na którą składa się pewna suma informacji tzw. informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o wspomnianym wyżej prostym charakterze, wiązać się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usuwania danych chronionych prawem. Takie zabiegi czynią zatem takie informacje proste, informacją przetworzoną, której udzielenie jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki interesu publicznego. informację przetworzoną, której udostępnienie jest ograniczone koniecznością istnienia szczególnego interesu społecznego.

# Informacja przetworzona

- wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 30 stycznia 2009 r. II SA/Kr 1258/08

"Przetworzenie" informacji, (...) polega na dokonaniu zmian w jej treści, a nie na odjęciu z jakiegoś dokumentu elementów niezwiązanych z jego treścią. W tej sytuacji należy przyjąć, że **tzw. anonimizacja decyzji**, polegająca na wykreśleniu z niej niektórych elementów formalnych, dotyczących danych osobowych stron bez naruszenia samego rozstrzygnięcia administracyjnego, nie jest przetworzeniem informacji. Skoro tak, decyzja w ten sposób przygotowana do ujawnienia jest informacją publiczną nieprzetworzoną, która powinna być ujawniona bez żadnych dodatkowych warunków.

- LEX nr 478697

## II SA/Wa 1474/09 - WSA

- Zdaniem Sądu, takie czynności organu, jak selekcja dokumentów, decyzji i protokołów, ich analiza pod względem treści, są zwykłymi czynnościami, które nie mają wpływu i nie dają podstaw do zakwalifikowania żądanych dokumentów, jako informacji publicznej przetworzonej. Żądane przez skarżącą informacje nie wymagały zaangażowania intelektualnego, sporządzenia wykazów, czy zestawień. Dodać należy, że nawet gdyby żądane przez wnioskodawcę decyzje lub protokoły wymagałyby tzw. anonimizacji, polegającej na wykreśleniu z niej elementów formalnych, dotyczących danych osobowych, to i tak przygotowane do ujawnienia, również należałoby zakwalifikować jako informacje proste, czyli nieprzetworzone – bowiem czynności takie nie wymagają intelektualnych zabiegów i zestawień, a sprowadzają się do prostych czynności technicznych.

## II SA/Sz 1307/11 - Wyrok WSA

- W zakresie możliwości przypisywania informacji publicznej charakteru informacji przetworzonej organ odwoławczy powołał się na pogląd H. K. –M. , iż "Przetworzenie informacji wymaga [...] zaangażowania czynnika intelektualnego, niewystarczające jest natomiast zaangażowanie, nawet znacznych, lecz mających charakter jedynie techniczny, sił i środków" (H. Knysiak-Molczyk, Prawo do informacji w postępowaniu administracyjnym, sądowno-administracyjnym oraz w ustawie o dostępie do informacji publicznej, Przegląd Prawa Publicznego 2010, nr 3, s. 66). Według organu, nie sposób mówić o czynniku intelektualnym, czy analizie, jeśli w ramach udzielania informacji dokonuje się "mechanicznego" grupowania, czy porządkowania danych wg pewnych obiektywnych cech (zabudowane/niezabudowane, wszczęto/nie wszczęto postępowania o ustalenie opłaty dodatkowej, itd.). Nie chodzi przy tym o bezwiedne zespolenie danych czy dokumentów, lecz o kontrolowane wprowadzenie przez umysł ludzki czynności, które nie wymagają od ich wykonawcy uruchamiania twórczych, czy analitycznych procesów myślowych.

## II SA/Sz 1307/11 - Wyrok WSA

- Wniosek o udostępnienie informacji publicznej dotyczy natomiast informacji przetworzonej wówczas, gdy dla jego realizacji dysponent nie tylko wyszukuje w posiadanych zasobach odpowiednie informacje, lecz na podstawie posiadanych informacji sporządza inny dokument, do którego wytworzenia potrzebne jest dokonanie analizy posiadanych informacji według kryteriów wskazanych przez wnioskodawcę, wyciągnięcie z nich odpowiednich wniosków, dokonywanie samodzielnych ocen, itp. Nie jest w szczególności przetworzeniem informacji publicznej sporządzenie uporządkowanego spisu wyszukanych dokumentów urzędowych (decyzji, postanowień, umów). O przetworzeniu takich informacji można by natomiast mówić, gdyby poza zestawieniem danych organ dokonywał np. przedstawienia tendencji w orzecznictwie, czy działaniu danego organu na podstawie analizy wydawanych przez niego aktów administracyjnych lub zawieranych umów. Kolegium za przekonujący uznało jednocześnie pogląd strony odwołującej się, iż co do zasady gmina racjonalnie prowadząca gospodarkę nieruchomościami powinna dysponować wnioskowanymi informacjami bez dodatkowego "intelektualnego" zaangażowania podmiotu i jego pracowników.

# Pojecie informacji przetworzonej

- Jest to informacja, której udzielenie wymaga zebrania lub zsumowania informacji znajdujących się najczęściej w dokumentach dostępnych w urzędzie. Jest to więc informacja, dla której udzielenia zawsze konieczne jest wykonanie dodatkowej pracy o **charakterze intelektualnym na potrzeby określonego wniosku.**

# informacja przetworzona

## Art. 3. 1. Prawo do informacji publicznej

- ▣ obejmuje uprawnienia do:
- ▣ uzyskania informacji publicznej, w tym **uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego,**



# Pojecie informacji przetworzonej

- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy w z dnia 2 kwietnia 2003 r. SA/Sz 2872/2002
- Pojęcie „szczególnej istotności dla interesu publicznego” nie zostało zdefiniowane w ustawie o dostępie do informacji publicznej. Treść takiego pojęcia należy **oceniać w świetle okoliczności konkretnej sprawy.** Interesu takiego nie będzie można wykazać, jeżeli wnioskodawca ma w uzyskaniu informacji **wyłącznie własny interes.**

# Pojecie informacji przetworzonej

- Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 16 lipca 2010 r. II SA/Wa 466/10
- 2. W sprawie nie zostanie wykazany jakikolwiek interes publiczny, jeśli zainteresowanie przedmiotową informacją wynika jedynie z tego, że w ocenie wnioskodawcy, od przedmiotowej informacji zależy **rozstrzygnięcie sprawy toczącej się przed Trybunałem Konstytucyjnym**. W sytuacji takiej informacja ta ma jedynie znaczenie z punktu widzenia interesu prywatnego.
- *LEX nr 674502*

# Pojecie informacji przetworzonej

- Przetworzonej informacji publicznej należy udzielić osobie, która wykaze, że posiada w tym interes publiczny. **Interesem publicznym zaś jest możliwość wpłynięcia na poprawę funkcjonowania organów publicznych poprzez uzyskanie informacji.**

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego II SA/Wa  
2225/04

Gazeta Prawna 2005/53 str. 29

Rzeczpospolita 2005/63 str. C2

# Pojecie informacji przetworzonej

Wyrok II SA/Wa 1721/05

**Sąd:** wojewódzki sąd administracyjny

**Data:** 2006.02.22

## ■ Teza:

- 1. W zakresie prawa dostępu do informacji interes publiczny istnieje wówczas, gdy **uzyskanie określonych informacji mogłoby mieć znaczenie z punktu widzenia funkcjonowania państwa, np. w konsekwencji usprawniałoby działanie jego organów.** W sytuacji zatem braku interesu publicznego w danej sprawie, organ zobowiązany do udzielenia informacji publicznej przetworzonej powinien wydać decyzję odmawiającą udzielenia żądanej informacji z takim właśnie uzasadnieniem.

## ■ Opublikowana: Prok.i Pr. 2006/5/53

# Informacja przetworzona

- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 czerwca 2009 r. I OSK 57/2009 <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>
- Celem ustawy o dostępie do informacji publicznej jest, aby każdy miał do niej dostęp (art. 2 ust. 1 i 2) bez wykazywania interesu prawnego lub faktycznego, ale jednocześnie ustawa ta wprowadza wyjątek od zakazu żądania wykazania interesu w uzyskaniu informacji publicznej (art. 3 ust. 1 pkt 1), gdy będzie dotyczyło to informacji przetworzonej. Wnioskodawca musi więc wykazać, że informacje które zamierza uzyskać, nie dotyczą wyłącznie jego interesu, **że działa on w interesie publicznym, a sprawa o której chce zostać poinformowany ma szczególne znaczenie dla funkcjonowania odpowiedniego szczebla organów samorządu terytorialnego.**

# Informacja przetworzona

■ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 8 października 2008 r. IV SA/Wr 352/08

1. Sam fakt występowania w **charakterze radnego** w żaden sposób nie powinien wpływać na zakres stosowania art. 3 ust. 1 pkt 1 tej ustawy. Ratio legis ustawy z 2001 r. o dostępie do informacji publicznej jest równy dostęp do informacji publicznej.

2. Żaden z przepisów powszechnie obowiązującego prawa nie traktuje prawa dostępu do informacji publicznej jako instytucji "wchodzącej w zakres" sprawowania mandatu radnego.

■ LEX nr 549648

# Informacja przetworzona

- ❑ DOSTĘP DO INFORMACJI PRZETWORZONEJ NA POTRZEBY PRAC MAGISTERSKICH I LICENCJACKICH
- ❑ Orzecznictwo,
- ❑ **Art. 2. 2.** Od osoby wykonującej prawo do informacji publicznej nie wolno żądać wykazania interesu prawnego lub faktycznego.

# Dostęp do informacji

- ❑ Posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów,
- ❑ Katalog podmiotów,
- ❑ Komisje rady.



# posiedzenia

■ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 9 lipca 2008 r. (II SA/Łd 89/2008) <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>

■ Pojęcie „*Wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji*” użyte w art. 11b ust. 2 podobnie jak i pojęcie „*dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej*”, użyte w art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej należy, zdaniem Sądu, interpretować szeroko, a więc nie tylko jako możliwość „*bycia obecnym*” podczas obrad rady gminy, czy też posiedzeń jej komisji, ale także w kontekście art. 61 ust. 2 Konstytucji RP, jako **prawo obywatela do rejestracji dźwięku lub obrazu z obrad rady gminy i posiedzeń jej komisji.**

# Dostęp do informacji publicznej

- Art. 2. 1. Każdemu przysługuje, z zastrzeżeniem art. 5, prawo dostępu do informacji publicznej, zwane dalej "prawem do informacji publicznej".
- Art. 5. 1. Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.

# Dostęp do informacji publicznej

## ■ Art. 5 ust. 2

Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na **prywatność osoby fizycznej** lub tajemnicę przedsiębiorcy. **Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.**

# Dostęp do informacji publicznej

- Prywatność a ochrona dóbr osobistych,
- Definicja prywatności,

prawo człowieka do tego by samodzielnie dysponować informacjami o swoim życiu osobistym i bez ingerencji z zewnątrz podejmować decyzję o tym, czy i w jakim zakresie będzie się dzielił z innymi swoimi myślami, uczuciami i faktami ze swojego życia osobistego.

# Osoby publiczne

■ 1999.06.24      wyrok      NSA II SA  
686/99      LEX nr 46190



- 1. Błędny jest twierdzenie, iż imię i nazwisko oraz stanowiska pracownika państwowego (z wyjątkiem służb specjalnych) lub samorządowego podlega ochronie danych osobowych na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. Nr 133, poz. 883).

# Osoby publiczne

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2007 r. IV SA/Po 652/07

- 2. Wydawane przez organ architektoniczno-budowlany decyzje o pozwoleniu na budowę stanowią informację publiczną.
- 3. Nie jest słusznym rozumowanie, zgodnie z którym sam tylko fakt nie pełnienia funkcji publicznych albo brak związku z pełnieniem takich funkcji powodują, iż informacje dotyczące danego podmiotu mają charakter informacji wrażliwych - tj. takich, których ujawnienie na mocy przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej podlega ochronie, a co za tym idzie wyłączeniu możliwości ich udostępnienia (z zastrzeżeniem przepisów regulujących kwestie ich przetworzenia celem udostępnienia).

# Osoby publiczne

## ■ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 2010 r II SAB/Go 10/10

1. Cechą prawa do prywatności jest to, że ochroną tą objęta jest dziedzina życia osobistego (prywatnego), rodzinnego i towarzyskiego człowieka. Ochrona ta nie obejmuje działalności publicznej osoby ani też sfery działań i zachowań, które ogólnie są pojmowane jako osobiste lub prywatne, jeżeli działania te lub zachowania wiążą się ściśle z działalnością publiczną.

2. Z przepisu art. 5 ust. 2 u.d.i.p. nie można w żadnym wypadku wywodzić uprawnienia podmiotu dysponującego informacją publiczną do zachowania w tajemnicy tożsamości osoby, która działa w imieniu podmiotu wykonującego zadania publiczne wymienionego w art. 4 u.d.i.p.

■ LEX nr 674693

# Tajemnica przedsiębiorcy

- Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub **tajemnicę przedsiębiorcy**.

Art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej



# BIP

- Pojęcie,
- Charakter prawny,
- Znaczenie publikacji w BIP

# BIP

- Wskazanie podmiotowi żądającemu udzielenia informacji publicznej strony Biuletynu Informacji Publicznej jako jej źródła stanowi prawidłowe załatwienie wniosku tylko i wyłącznie w przypadku, gdy informacje tam zawarte odnoszą się bezpośrednio (wprost) i konkretnie do meritum żądania(...) Wyrok WSA 08-03-27 sygn akt II SAB/Bk 7/08

# BIP

- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 października 2009 r. (I OSK 169/2009) <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>
- BIP stanowi, w swoim założeniu, platformę zapoznawania się z informacją dotyczącą spraw publicznych przez nieograniczony krąg adresatów i stąd też obowiązek umieszczenia informacji w Biuletynie **nie rodzi po stronie jego potencjalnych odbiorców uprawnienia do żądania dokonania publikacji lub jej usunięcia.** Wszelkie akty i czynności podejmowane przez organy administracji w związku z prowadzeniem BIP, jak i bezczynność w tym zakresie, nie mogą podlegać kontroli sądu administracyjnego.
- Ewentualna skarga na prowadzenie Biuletynu Informacji Publicznej, może przybrać jedynie formę skargi w trybie działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

# BIP

- Przyjęcie w ustawie o dostępie do informacji publicznej BIP-u jako podstawowego źródła zapoznania się z informacją publiczną zostało uznane jako rozwiązanie racjonalne, gdyż zapoznanie się z informacjami publicznymi w postaci stron WWW realizuje podstawowe założenia prawa dostępu do informacji. Zasadności przyjętego rozwiązania nie wyłącza nawet okoliczność nieposiadania przez podmiot zainteresowany komputera, a w konsekwencji bezpośredniego dostępu do Internetu, albowiem w dobie powszechnie rozwijającej się komputeryzacji podmiot taki może skorzystać nie tylko z odpłatnego dostępu do Internetu (np. w kafejkach Internetowych), lecz także nieodpłatnie w siedzibie jednostek użyteczności publicznej (np. bibliotekach), gdzie - w razie potrzeby - będzie mógł uzyskać pomoc od osób dysponujących odpowiednimi kwalifikacjami w obsłudze sprzętu komputerowego.
- 2. Udostępnienie oświadczeń majątkowych radnych w BIP zwalnia organ pierwszej instancji od obowiązku wydania - na wniosek skarżących - kserokopii tych dokumentów.

- LEX nr 516011 2008.09.03 wyrok wsall SA/Sz 505/08

# BIP

**§ 7 ust. 2.** Treści zgromadzone na stronach BIP:

- 1) są udostępniane w jakości niepozostawiającej wątpliwości co do ich zawartości;
- 2) nie są zabezpieczone przed drukowaniem i kopiowaniem.

# Dostęp do informacji na wniosek

- Udostępnienie czynność materialno-techniczna,
- Forma wniosku,
  - Ustna,
  - Pisemna
  - telefon
- Wzór wniosku,
- Niezbędne elementy wniosku.

# Dostęp do informacji na wniosek

- **Art. 10.1.** Informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej i centralnym repozytorium, jest udostępniana na wniosek.
- 2. Informacja publiczna, która może być niezwłocznie udostępniona, jest udostępniana w formie ustnej lub pisemnej bez pisemnego wniosku.

# Dostęp do informacji na wniosek

- Jak wynika z powyższego, rozpoznanie wniosku polega na czytelnym zakomunikowaniu stronie jasnego i jednoznacznego stanowiska organu odnośnie wniosku. Tylko więc, wobec jednoznacznego stanowiska organu, wyrażonego w ustawowym terminie, nie będzie można skutecznie podnosić zarzutu beczynności.
- 2011-05-11      orzeczenie prawomocne



# Dostęp do informacji na wniosek

## ■ DANE WNIOSKODAWCY

■ Nazwisko i Imię / Jednostka: .....

.....

■ Nr PESEL /

REGON:.....

.....

■ Adres: .....

■ Nr telefonu: .....

## ■ WNIOSEK

## ■ O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

■ Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. Nr 112, poz. 1198) zwracam się z prośbą o udostępnienie informacji w następującym zakresie:

# Dostęp do informacji na wniosek

## FORMA PRZEKAZANIA INFORMACJI:

- ☐ Przesłanie informacji pocztą elektroniczną pod adres .....
  - ☐ Przesłanie informacji pocztą pod adres\*\*  
.....  
.....  
.....
  - ☐ Odbiór osobiście przez wnioskodawcę
  - ☐ Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych z dnia 29.08.1997 r. (Dz.U. .Nr 133 poz 883.z późn. zm.)
  - ☐ .....  
.....
  - ☐ Miejscowość, data ..... podpis wnioskodawcy

# wniosek

- Wyrok WSA sygn. akt II SAB/Gd 25/2007 (Lex Polonica nr 1934921)
- Wniosek o udostępnienie informacji publicznej wniesiony w formie dokumentu elektronicznego wszczyna postępowanie w sprawie, mimo że nie został on opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym.

# Dostęp do informacji na wniosek

## □ Terminy

- Bez zbędnej zwłoki
- 14 dni,
- 2 miesiące,
- Możliwość przedłużenia w przypadku wprowadzenia opłat,
- Zasady liczenia terminów,
- Terminy instrukcyjne,
- Brak sankcji,
  - Skarga na milczenie władzy,
  - Odpowiedzialność dyscyplinarna.

# Udostępnianie informacji na wniosek

- Informacja powinna być udostępniona w sposób i formie zgodnej z wnioskiem,
- Zasada bezpłatności
- Możliwość wprowadzenia opłat.

# Opłaty

- Dodatkowe koszty,
- Wynikające z wniosku,
- Przekształcenie informacji,
- Forma wprowadzenia opłat.

# Opłaty

■ art. 15 ust. 1

■ Jeżeli w wyniku udostępnienia informacji publicznej na wniosek, o którym mowa w art. 10 ust. 1, podmiot obowiązany do udostępnienia ma ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazanym we wniosku sposobem udostępnienia lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku, podmiot ten może pobrać od wnioskodawcy opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom.

# Opłaty-przykłady

- sporządzenie czarno-białej kserokopii dokumentu:-
  - formatu A4 od 0,08 zł za jedną stronę-aż do 0,60,
  - formatu A4 (kopia dwustronna) od 0,20 zł aż do 0,90.
  - formatu A3 od 0,12 zł za jedną stronę aż do 1,20.
  - formatu A3 (kopia dwustronna) od 0,40 zł. aż do 2,20
- wykonanie wydruku
  - czarno-białego w formacie A-4 – od 0,15 aż do 0,40 zł.
  - kolorowego w formacie A-4 – od 0,70 zł. aż do 0,90 zł.
- sporządzenie kopii z wykorzystaniem elektronicznego nośnika informatycznego:
  - dyskietka 1,44 MB od 0,86 zł aż do 2,50 zł.
  - CD – ROM 700 MB od 1,80 zł. za dysk aż do 4 zł.



# Dostęp do informacji publicznej

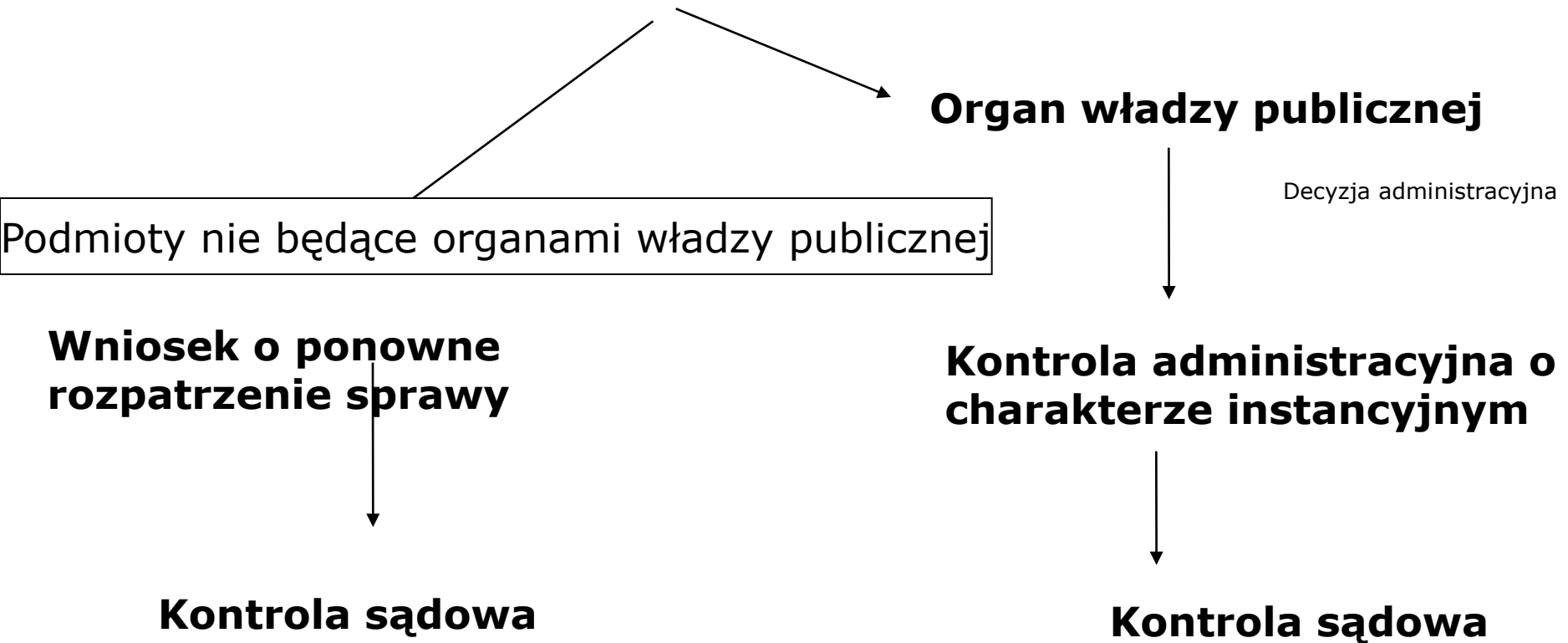
- **Art. 15. 2.** Podmiot, o którym mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, powiadomi wnioskodawcę o wysokości opłaty. Udostępnienie informacji zgodnie z wnioskiem następuje po upływie 14 dni od dnia powiadomienia wnioskodawcy, chyba że wnioskodawca dokona w tym terminie zmiany wniosku w zakresie sposobu lub formy udostępnienia informacji albo wycofa wniosek.

# Dostęp do informacji publicznej

- Odmowa udostępnienia informacji publicznej,
  - Charakter postępowania,
  - Co podlega zaskarżeniu,
- Zasady odwołania,
- Modele kontroli administracyjnej.

# Dostęp do informacji publicznej

■ Podmiot udostępniający informację



# Dostęp do informacji publicznej

- Kiedy nie ma formy decyzji administracyjnej?
  - Kiedy pytanie dotyczy informacji nie mającej charakteru informacji publicznej,
  - Kiedy pytanie dotyczy informacji publicznej regulowanej przez inny akt prawny (przepis szczególny),
  - Kiedy pytanie dotyczy informacji nie będącej w posiadaniu.

# II SAB/Bk 69/06 - Wyrok WSA w Białymstoku

- Pod pojęciem "odmowy udostępnienia **informacji publicznej**" należy rozumieć sytuację w której organ posiada **informację** o charakterze **publicznym** ale jej nie udostępnia bo, np. prawo do informacji ograniczone jest przepisami o informacji niejawnej oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych - (art. 5 ust. 1 ustawy o dostępie do **informacji publicznej**). Natomiast w sytuacji, gdy organ odmawia udostępnienia **informacji publicznej** z tego powodu, że nie posiada żądanych informacji, wówczas forma decyzji administracyjnej przewidziana dla odmowy udzielenia informacji nie jest wymagana

# Dostęp do informacji publicznej

- Art. 16 ust. 2 Do decyzji, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że:
  - 1) odwołanie od decyzji rozpoznaje się w terminie 14 dni,
  - 2) uzasadnienie decyzji o odmowie udostępnienia informacji zawiera także imiona, nazwiska i funkcje osób, które zajęły stanowisko w toku postępowania o udostępnienie informacji, oraz oznaczenie podmiotów, ze względu na których dobra, o których mowa w art. 5 ust. 2, wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji.

# Dostęp do informacji publicznej

- **Art. 17.** 1. Do rozstrzygnięć podmiotów obowiązanych do udostępnienia informacji, niebędących organami władzy publicznej, o odmowie udostępnienia informacji oraz o umorzeniu postępowania o udostępnienie informacji przepisy art. 16 stosuje się odpowiednio.
2. Wnioskodawca może wystąpić do podmiotu, o którym mowa w ust. 1, o ponowne rozpatrzenie sprawy. Do wniosku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące odwołań.

## II SA/Wa 1488/08 - Postanowienie WSA

- **Sąd administracyjny nie ma obowiązku badania, czy organ, wydając decyzję odmawiającą udostępnienia informacji publicznej, prawidłowo zastosował powołany przepis tej ustawy.** Jednakże samo powołanie w zaskarżonej decyzji tego przepisu jako podstawy odmowy powoduje niedopuszczalność drogi sądowoadministracyjnej stosownie do postanowień art. 22 ustawy o dostępie do informacji publicznej (patrz także wyrok NSA z dnia 16 września 2004 r., sygn. akt: OSK 600/04 - opubl. LEX nr 160607 oraz postanowienie NSA z dnia 19 lutego 2008 r., sygn. akt I OSK 1640/07 niepublikowane).



# Skarga na milczenie władzy

- Na wstępie należy wyjaśnić, że postępowanie wywołane skargą na bezczynność organu cechuje pewna specyfika polegająca na tym, że rozpoznając tego rodzaju skargę, **Sąd nie wnika w merytoryczną i procesową poprawność wydanego przez organ aktu lub dokonanej czynności, a bierze pod uwagę jedynie sam fakt, czy w danej sprawie dokonano czynności, czy zostało wydane orzeczenie lub czy z innych powodów organowi nie można zarzucić stanu bezczynności.**

- **VIII SAB/Wa 17/09 - Wyrok WSA**

# sankcja

■ **Art. 23.** Kto, wbrew ciążącemu na nim obowiązkowi, nie udostępnia informacji publicznej, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.

# sankcja

- Postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 20 lipca 2007 r. III KK 74/07
- Przepis art. 23 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej **penalizuje zachowanie polegające na nieudostępnieniu jakiejkolwiek informacji o tym charakterze, nie zaś tylko takiej informacji publicznej, którą charakteryzuje przymiot większej wagi.** Okoliczności, odnoszące się do wartości (wagi, znaczenia) nieudzielonej oskarżycielowi posiłkowemu informacji publicznej, mieszczą się w zakresie elementów przedmiotowych rozważanego czynu, wyznaczających - wraz z innymi przesłankami, także z zakresu strony podmiotowej - stopień jego szkodliwości społecznej.

# Dostęp do informacji publicznej

- Art. 23a. 1. Wykorzystywanie przez osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej informacji publicznej lub każdej jej części, będącej w posiadaniu podmiotów, o których mowa w ust. 2 i 3, niezależnie od sposobu jej utrwalenia (w postaci papierowej, elektronicznej, dźwiękowej, wizualnej lub audiowizualnej), **w celach komercyjnych lub niekomercyjnych, innych niż jej pierwotny publiczny cel wykorzystywania, dla którego informacja została wytworzona, stanowi ponowne wykorzystywanie informacji publicznej** i odbywa się na zasadach określonych w niniejszym rozdziale.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Ponowne wykorzystanie informacji publicznej:
  - wnioskodawcą może być każdy podmiot (osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej),
  - wniosek może odnosić się do informacji publicznej lub jej części (np. części dokumentu),
  - dla ponownego wykorzystania informacji publicznej bez znaczenia jest sposób jej utrwalenia (w postaci papierowej, elektronicznej, dźwiękowej, wizualnej lub audiowizualnej),
  - w celach komercyjnych lub niekomercyjnych, innych niż jej pierwotny publiczny cel wykorzystywania, dla którego informacja została wytworzona

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Art.. 23a ust. 2
- Obowiązani do udostępniania informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania na zasadach i w trybie określonych w ustawie są:
- 2) jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych,

# Powtórne wykorzystanie informacji

- 3) inne niż określone w pkt 2 państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej,
- 4) inne niż określone w pkt 2 osoby prawne, utworzone w celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym, niemających charakteru przemysłowego ani handlowego, jeżeli samodzielnie albo wspólnie z podmiotami, o których mowa w pkt 2 i 3, bezpośrednio albo pośrednio:
  - a) finansują je w ponad 50% lub
  - b) posiadają ponad połowę udziałów albo akcji, lub
  - c) sprawują nadzór nad organem zarządzającym, lub
  - d) mają prawo do powoływania ponad połowy składu organu nadzorczego lub zarządzającego,
- 5) związki podmiotów, o których mowa w pkt 2–4 – zwani dalej „podmiotami zobowiązanymi”.

# Dostęp do informacji publicznej

Przepisów niniejszego rozdziału nie stosuje się do:

- 1) informacji publicznych, których udostępnienie zostało uzależnione od wykazania interesu indywidualnego (prawnego lub faktycznego) na podstawie odrębnych przepisów,
- 2) przekazywania informacji publicznych między podmiotami wykonującymi zadania publiczne, w celu realizacji zadań określonych prawem.



# Dostęp do informacji publicznej

- Podmiotem zobowiązanym jednostki sektora finansów publicznych,
- Wyłączenia
  - Samorządowe instytucje kultury,
  - Jednostki organizacyjne systemu oświaty,

# Powtórne wykorzystanie informacji

Przepisów niniejszego rozdziału nie stosuje się do:

3) samorządowych instytucji kultury ani innych podmiotów prowadzących działalność kulturalną, o której mowa w art. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, w zakresie informacji publicznych stanowiących przedmiot ich działalności,

5) jednostek organizacyjnych systemu oświaty, o których mowa w art. 2 ustawy o systemie oświaty, w zakresie informacji publicznych służących ich działalności oświatowej.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Udostępnianie informacji do ponownego wykorzystania opiera się na następujących zasadach:
  - Zasada bezwarunkowego dostępu,
  - Zasadzie niedyskryminacji,
  - Zasada niewyłączyłości,
  - Zasada bezpłatności,
  - Zasadzie przejrzystości,
  - Zasada ograniczenia nieproporcjonalnych działań .

# Dostęp do informacji publicznej

Podmiot zobowiązany może określić warunki ponownego wykorzystywania informacji publicznej dotyczące:

- 1) obowiązku poinformowania o źródle, czasie wytworzenia i pozyskania informacji publicznej od podmiotu zobowiązanego,
- 2) obowiązku dalszego udostępniania innym użytkownikom informacji w pierwotnie pozyskanej formie,
- 3) obowiązku informowania o przetworzeniu informacji ponownie wykorzystywanej,
- 4) zakresu odpowiedzialności podmiotu zobowiązanego za przekazywane informacje..

# Dostęp do informacji publicznej

- Podmiot zobowiązany określa sposób korzystania z publicznych spełniających:
- cechy utworu
- stanowiących bazę danych

zapewniający możliwość dowolnego wykorzystywania utworu lub bazy danych, do celów komercyjnych i niekomercyjnych, tworzenia i rozpowszechniania kopii utworu lub bazy danych, w całości lub we fragmentach, oraz wprowadzania zmian i rozpowszechniania utworów zależnych.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Art. 23c ust. 1 Podmiot zobowiązany **może** nałożyć opłatę za udostępnienie informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania na wniosek, o którym mowa w art. 23g ust. 2, jeżeli przygotowanie informacji w sposób wskazany we wniosku wymaga poniesienia dodatkowych kosztów.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Brak opłat za samo wykorzystanie,
- Postanowienia Dyrektywy,
- Rozsądny zwrot z inwestycji (Litwa, Wielka Brytania, Niemcy, Grecja, Irlandia).

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Art. 23c ust. 2. Nakładając opłatę, o której mowa w ust. 1, uwzględnia się **koszty przygotowania i przekazania informacji publicznej** w określony sposób i w określonej formie oraz inne czynniki, jakie będą brane pod uwagę przy nietypowych wnioskach o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej, które mogą mieć wpływ w szczególności na koszt lub czas przygotowania i przekazania informacji.



# Powtórne wykorzystanie informacji

■ Opłata, uwzględnia się koszty:

- przygotowania,
- przekazania informacji publicznej w określony sposób i w określonej formie
- inne czynniki, jakie będą brane pod uwagę przy nietypowych wnioskach o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej, które mogą mieć wpływ w szczególności na koszt lub czas przygotowania i przekazania informacji.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Art. 23c ust. 2 c.d. łączna wysokość opłaty nie może przekroczyć sumy kosztów poniesionych bezpośrednio w celu **przygotowania** i przekazania informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania w określony sposób i w określonej formie.

# Dostęp do informacji publicznej

- Podmiot zobowiązany udostępnia informację publiczną w celu jej ponownego wykorzystywania w porównywalnych sytuacjach na takich samych warunkach.

Zasada  
nieproporcjonalnych

ograniczenia  
działań

- Art. 23f ust. 2 Podmioty zobowiązane nie są obowiązane do opracowywania, w szczególności przetworzenia, informacji publicznej w celu jej ponownego wykorzystywania oraz dostarczania z nich wyciągów, jeżeli spowoduje to konieczność podjęcia nieproporcjonalnych działań przekraczających proste czynności.

# Zasada nieproporcjonalnych

# ograniczenia działań

- Inaczej niż w przypadku dostępu do informacji przetworzonej,
- Na czym polega różnica?
- Możliwość odmowy dostępu do informacji w celu ponownego wykorzystania

# Dostęp do informacji publicznej

Ponowne wykorzystywanie informacji publicznej odbywa się przez ponowne wykorzystywanie informacji publicznej:

- 1) udostępnionej na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej,
- 2) udostępnionej w sposób inny niż w Biuletynie Informacji Publicznej,
- 3) udostępnionej w centralnym repozytorium,
- 4) przekazanej na wniosek o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej

# Dostęp do informacji publicznej

Przekazanie informacji publicznej w celu jej ponownego wykorzystywania następuje na wniosek, w przypadkach gdy:

- 1) informacja publiczna nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub w centralnym repozytorium, chyba że została udostępniona w inny sposób i zostały określone warunki jej ponownego wykorzystywania, albo
- 2) wnioskodawca zamierza wykorzystywać informację publiczną na warunkach innych niż zostały dla tej informacji określone.

# Powtórne wykorzystanie informacji

## ■ Tryb wnioskowy

- Wniosek bo informacji nie ma
  - w BIP-ie,
  - Centralnym repozytorium,
  - Nie jest udostępniona w inny sposób wraz z wskazaniem warunków wykorzystania,
- Wniosek bo chcę uzyskać informację na innych warunkach niż określone BIP-ie, lub przy udostępnieniu w inny sposób.

## ■ Rady co do ustalenia warunków na stronie



# Powtórne wykorzystanie informacji

- Wniosek:
- Wnioskodawca nie ma informacji,
  - (brak jej w BIP-ie),
- Wnioskodawca ma informację
  - Chce zmiany ustalonych warunków ponownego wykorzystania w innym trybie niż wnioskowy,
  - Posiada informacje udostępnione w inny sposób np. na stronie internetowej przy braku ustalenia warunków,

# Powtórne wykorzystanie informacji

## ■ Tryb wnioskowy

- Tryb uzupełniający,
- Wniosek może być złożony w formie dokumentu elektronicznego,
- Obligatoryjnie pisemny
- Sformalizowany- wzór wniosku,
- W przypadku niespełnienia warunków formalnych wniosku wzywa się wnioskodawcę do uzupełnienia braków, wraz z pouczeniem, że ich nieusunięcie w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- W przypadku niespełnienia warunków formalnych wniosku wzywa się wnioskodawcę do uzupełnienia braków, wraz z pouczeniem, że ich nieusunięcie w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpoznania.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Wniosek powinien zostać rozpatrzony
  - bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż 20 dni od jego otrzymania
  - W sprawach szczególnie skomplikowanych podmiot zobowiązany może przedłużyć załatwienie sprawy o kolejne 20 dni, po zawiadomieniu wnioskodawcy w terminie 20 dni od dnia otrzymania wniosku.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Podmiot zobowiązany:
- 1) przekazuje informacje publiczne w celu ponownego wykorzystywania bez ograniczenia warunkami, a w przypadku posiadania informacji publicznych przez wnioskodawcę zawiadamia o braku ograniczenia warunkami ponownego wykorzystywania informacji publicznej,
- 2) przedstawia wnioskodawcy ofertę zawierającą warunki ponownego wykorzystywania informacji publicznej, a także wysokość opłat za ponowne wykorzystywanie informacji publicznej w przypadku, o którym mowa w art. 23c ust. 1,
- 3) odmawia, w drodze decyzji, ponownego wykorzystywania informacji publicznej.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Podmiot zobowiązany:
- 1) udostępnia lub nie wprowadza warunków,
- 2) przedstawia wnioskodawcy ofertę zawierającą warunki ponownego wykorzystywania informacji publicznej, a także wysokość opłat,
- 3) odmawia, w drodze decyzji, ponownego wykorzystywania informacji publicznej.

# Powtórne wykorzystanie informacji

## ■ Oferta

- Pojęcie oferty (art. 66 kc)
- Wnioskodawca, który otrzymał ofertę, w terminie 14 dni od dnia otrzymania oferty, złożyć sprzeciw z powodu naruszenia przepisów ustawy. W przypadku otrzymania sprzeciwu podmiot zobowiązany, w drodze decyzji, rozstrzyga o warunkach ponownego wykorzystywania informacji publicznej lub o wysokości opłat.

# Powtórne wykorzystanie informacji

oferta



```
graph TD; A(oferta) --> B(Dociera do wnioskodawcy); B --> C(14 dni na złożenie sprzeciwu); C --> D(milczenie oznacza zgodę);
```

Dociera do wnioskodawcy

14 dni na złożenie sprzeciwu

milczenie oznacza zgodę



# Powtórne wykorzystanie informacji

- **Oferta** - wnioskodawca, który otrzymał ofertę,
  - Odmówić przyjęcia oferty i wycofać wniosek,
  - Przyjąć ofertę,
  - w terminie 14 dni od dnia otrzymania oferty, złożyć sprzeciw z powodu naruszenia przepisów ustawy.

# Tryb podstawowy

**Otrzymanie  
wniosku**

**Ustalenie  
warunków lub  
opłaty  
20 dni**

**oferta**

# Wariant 1

Otrzyma  
ni  
e oferty  
przez  
adresata

10 dni

sprzeciw

# Wariant 1

Otrzyma  
ni  
e  
sprzeciwu

kpa

Decyzja  
Adm.

## Wariant 2

Otrzyma  
ni  
e oferty  
przez  
adresata

14 dni

Przyjęcie  
oferty

## Wariant 2

Oczekiwanie  
na ew.  
sprzeciw

**20 dni**

Udostępnienie  
informacji

■ Art. 23g ust. 5

■ Wniosek rozpatruje się bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 20 dni od dnia otrzymania wniosku. W sprawach szczególnie skomplikowanych podmiot zobowiązany może przedłużyć załatwienie sprawy o kolejne 20 dni, po zawiadomieniu wnioskodawcy w terminie 20 dni od dnia otrzymania wniosku.

## Wariant 3

Otrzyma  
ni e oferty  
przez  
adresata

**3 dni**

Poinformo  
wanie o  
przyjęciu  
oferty



## Wariant 2

Otrzymani  
e oferty  
przez  
adresata

**3 dni**

Wycofanie  
wniosku

# Powtórne wykorzystanie informacji

## ■ Przyjęcie oferty,

- Podmiot zobowiązany musi poczekać na ew. sprzeciw 14 dni od dnia otrzymania oferty,
- 14 dni od dnia otrzymania oferty (potwierdzenie odbioru)+ czas na obrót pocztowy+ 20 dni????.
- ew. oświadczenie o niezłożeniu sprzeciwu,

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Decyzje w sprawie ponownego wykorzystania informacji publicznej:
  - decyzja o odmowie przekazania informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania,
  - Decyzja o warunkach ponownego wykorzystywania informacji publicznej,
  - Decyzja o wysokości opłat.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Podmiot zobowiązany **odmawia** ponownego wykorzystywania informacji publicznej, w przypadku gdy:
  - 1) dostęp do informacji publicznej podlega ograniczeniom, o których mowa w art. 5, lub w przepisach odrębnych ustaw,
  - 2) ponowne wykorzystywanie informacji publicznej naruszy prawa własności intelektualnej przysługujące podmiotom trzecim.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- **Art. 23g ust. 9** Podmiot zobowiązany **może odmówić** ponownego wykorzystywania informacji publicznej w sytuacji, o której mowa w art. 23f ust. 2.
- **Art. 23f ust. 2** Podmioty zobowiązane nie są obowiązane do opracowywania, w szczególności przetworzenia, informacji publicznej w celu jej ponownego wykorzystywania oraz dostarczania z nich wyciągów, jeżeli spowoduje to konieczność podjęcia nieproporcjonalnych działań przekraczających proste czynności.

# Powtórne wykorzystanie informacji

- Do decyzji w sprawie ponownego wykorzystania stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, z tym że:
- 1) odwołanie od decyzji rozpoznaje się w terminie 14 dni,
- 2) uzasadnienie decyzji o odmowie ponownego wykorzystywania informacji publicznej na podstawie ust. 8 pkt 2 zawiera wskazanie osoby fizycznej, osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, która posiada prawa autorskie, jeżeli jest znana, albo licencjodawcy, od którego podmiot zobowiązany uzyskał dany utwór.

Dziękuję      za  
uwagę!!